

## **REVISTA "UNIVERSUM"**

**Universidad de Talca**

### **UNA ESTRATEGIA PARA LA REGIÓN DEL MAULE: NÚCLEO URBANO TALCA – LINARES**

**Arturo Troncoso Unwin (\*)**

En este trabajo se propone un punto de vista diferente para el surgimiento regional, basado en el desarrollo urbano, como una forma de asegurar la participación del sector de servicios y de aumentar el ingreso promedio de los habitantes de la región.

Los soportes actuales de la economía regional, son la agricultura y el sector forestal, ellos deben ser sostenidos y promovidos. Pero es necesario equilibrar la economía regional dando fuerza a lo que actualmente es insuficiente, como el sector urbano, para asegurar el pleno empleo.

Se propone generar una visión que sea la base para una estrategia regional, donde la calidad de vida tenga un primordial énfasis como mecanismo para atraer a profesionales y empresarios hacia las ciudades de la región.

**(\*) Ingeniero Comercial. Master of Business Administration.**

## **INTRODUCCIÓN**

La economía de la VII Región presenta una situación muy paradójica. En esta Región se desarrollan algunos de los sectores más dinámicos de la economía nacional, como son la fruticultura, la agroindustria y la actividad forestal, que han contribuido a hacer de Chile un país exportador, transformándolo en un líder en Latinoamérica. Sin embargo, el crecimiento de la Región es inferior a los promedios nacionales y la tasa de cesantía es la más alta del país. La "revolución silenciosa", como ha llamado Lavín al proceso ocurrido en Chile, ocurre en buena medida en esta Región, transforma y enriquece al país, pero no favorece en medida proporcional a la propia tierra donde ella se desarrolla.

La tesis de este trabajo es que el estancamiento relativo de la Región se debe a que gran parte de la riqueza que ella produce es explotada por empresas que generan producto pero, no aportan ingreso regional. La zona sufre un fuerte desequilibrio caracterizado por la preponderancia del sector agrícola como generador de empleos e ingresos y por una participación muy baja del sector Servicios, que es el que presenta mayor dinamismo en el país y en todo el mundo. La agricultura muestra un aumento sostenido en la productividad, lo que es muy positivo pero redundante en un nivel de empleo cada vez menor. En cambio el sector Servicios se concentra cada día más en las grandes ciudades que ofrecen mercados,

personal disponible y una gran oferta de servicios que en definitiva producen una calidad de vida mejor que la que se encuentra en Regiones.

Para superar la situación planteada, se propone fomentar el desarrollo urbano de la Región, tendiente a crear una "metrópolis extendida" que reúna las virtudes de una ciudad completa con las ventajas que ofrece la vida en provincia. El elemento esencial para lograr este desarrollo es asegurar la calidad de vida en la Región.

La estructuración política regional representa una dificultad, que debe ser superada principalmente por la generosidad de los parlamentarios y de las autoridades locales. Las posibilidades de desarrollo disminuyen en la medida que se subdivide el territorio regional en unidades cada vez menores. Ninguna de las provincias de la Región tiene viabilidad económica por sí sola y mucho menos las comunas individuales. Los esfuerzos de desarrollo deben ser emprendidos en conjunto, sin importar que ellos se localicen en Cauquenes, Curicó, Talca o Linares. Por lo tanto hay que reunir los esfuerzos de todos los senadores, gobernadores, organismos de participación y grupos empresariales que actúan en la Región.

El crecimiento y desarrollo sólo podrán ser alcanzados mediante la formulación de una visión respecto a qué es lo que se quiere que la Región llegue a ser, unida a una estrategia respecto a cómo lograrlo y a planes de acción con metas concretas, basadas en los recursos disponibles y en las prioridades establecidas en la estrategia. Este trabajo ofrece una visión y algunos lineamientos estratégicos fundamentales, con los cuales se espera contribuir al debate que debe culminar en una tarea ampliamente comprendida y aceptada por todos los sectores de la comunidad regional.

En los párrafos siguientes se hace una descripción de los principales sectores productivos de la Región, enfatizando sus debilidades en cuanto generadores de crecimiento regional, para demostrar la necesidad de buscar un nuevo enfoque.

## **BREVE DIAGNOSTICO DE LOS SECTORES**

### **ECONÓMICOS INDUSTRIA**

Casi toda la industria regional presenta una situación estratégica muy débil porque no tiene contacto con los consumidores finales. Son empresas netamente productivas, que han logrado colocarse a través de intermediarios, quienes realizan la comercialización. En particular, las empresas sufren el problema de no tener clientes locales que les exijan un alto nivel de calidad. Por lo tanto, deben trabajar para compradores anónimos.

### **INSTALACIÓN DE NUEVAS INDUSTRIAS**

La Región no presenta ninguna ventaja comparativa para la instalación de industrias. No hay diferencia positiva en instalarlas aquí en vez de hacerla en Santiago o

Concepción, con excepción de aquellas que requieren grandes volúmenes de madera o de fruta.

### **AGRICULTURA**

Genera empleo y riqueza, y da movimiento al comercio y los servicios. Pero es cada vez más industrializada. Requiere mucho menos mano de obra que antiguamente; por lo tanto, no tiene capacidad para generar empleo adicional. Además, en la Región hay bastante gente que no está dispuesta a realizar las tareas tradicionales de los campesinos. El producto más importante, que es el trigo, existe solamente por decisión política, porque sería más barato importado.

### **ELECTRICIDAD**

El río Maule origina casi la mitad de la electricidad de Chile. Sin embargo, la energía es producida con capitales que llegan del exterior y luego es enviada hacia afuera. Salvo la decisión de la empresa Colbún de mantener actividades en Talca, la Región no obtendría beneficio por su enorme potencial eléctrico que representa el 11% del producto regional y apenas el 0,5% del empleo. Las represas no tienen efecto importante sobre el regadío y su valor turístico es limitado.

### **FRUTA**

Los productores reciben entre el 10% y 20% del precio final, con lo cual deben pagar insumos que en muchos casos vienen de afuera, como es la maquinaria y los productos químicos. El valor que queda en la Región, en la forma de salarios u otros pagos a insumos locales no pasa del 5% del valor final de la fruta. La exportación de fruta es esencialmente un negocio de transporte y comercialización, en los cuales esta Región no participa.

### **FORESTAL**

Ocupa capitales que vienen de fuera de la Región, en predios que pertenecen a empresas que no son de aquí. El producto se exporta y las ganancias no pertenecen a los habitantes regionales. La mano de obra local que trabaja los bosques, usando maquinaria de gran valor es poco importante respecto al valor total de lo producido.

### **CAMINOS**

Son construidos por empresas extrarregionales. La mano de obra viene en parte de fuera y representa un porcentaje bajo del gasto. La mayor parte del costo está compuesto por cemento, fierro, maquinaria y técnicos, todo ajeno a la Región.

## **LUGARES TURÍSTICOS**

Para el visitante, son lejanos y de difícil acceso debido a los malos caminos. Las ciudades carecen de lugares de esparcimiento fácilmente accesibles sin automóvil. Los lugares más hermosos se encuentran en el interior de propiedades privadas.

## **DESEMPLEO**

En la Región, especialmente en Talca, hay una gran cantidad de desempleados que no son obreros agrícolas ni de la construcción. Son personas sin ninguna capacidad productiva, que han elegido Talca como un lugar donde sobrevivir, o que tienen capacidad para realizar trabajos administrativos o fabriles que en la Región no existen. Cabe recordar que en la Región hay actualmente más industrias y más empleo que en ninguna fecha anterior, gracias a las procesadoras de madera y los "packings". Los desempleados son personas que no han sido absorbidas por este desarrollo.

## **CAPACIDAD DE CONSUMO**

La Región no tiene centros de consumo importantes. La población está dividida en varias ciudades, todas pequeñas, que no están tan cerca unas de otras como para ser consideradas un conjunto.

## **EDUCACIÓN**

Existen colegios suficientes, pero su resultado no es bueno en términos de ingreso a la universidad, salvo dos colegios en Curicó y uno muy pequeño en Constitución. La Región tiene los peores índices educacionales del país. Este es un fuerte desincentivo a la llegada de profesionales o empresarios.

## **SALUD**

Los hospitales de Curicó, Talca y Linares tienen capacidad insuficiente y pocos recursos. Varias especialidades deben ser referidas a Santiago.

## **ESTRATEGIA DE DESARROLLO**

Los diversos sectores de la economía regional fueron descritos en una forma deliberadamente pesimista, para destacar la necesidad de buscar un nuevo enfoque. Es muy importante que se explote la electricidad, pero ello no se traducirá en mayor empleo en la Región. Los sectores agrícola y forestal son la base del desarrollo y deben seguir creciendo; pero la experiencia de los últimos años ha demostrado que, a pesar de estar en una época de auge, estos sectores no son capaces por sí solos de eliminar el desempleo. Las obras públicas tales como la doble pista con sus grandes puentes, el canal de regadío de Pencahue y otras obras viales y urbanas tienen un efecto muy positivo pero transitorio. Es necesario

buscar elementos que aprovechen las grandes ventajas de la Región y el dinamismo que van a producir las obras públicas, pero que tengan un efecto duradero.

Mirando las tendencias del desarrollo nacional y mundial, se observa que el sector más dinámico es el de servicios, que se concentra siempre en las ciudades. La industria, incluso la agroindustria, tiende a localizarse en ciudades donde se encuentran sus mercados, los proveedores de los servicios que requiere y la calidad de vida que exigen sus ejecutivos y empleados. Por otra parte, la base del poder político que determina en gran medida la forma como se administra el país, radica, sin duda alguna, en la votación concentrada en las grandes ciudades.

En la VII Región existen varias ciudades que deben ser calificadas como pequeñas. Cada una de ellas ofrece sustancialmente menos servicios educacionales, culturales, de esparcimiento, de salud, de ejercicio profesional, etc., que los que se encuentran en ciudades mayores como Val paraíso-Viña del Mar o Concepción-Talcahuano. En cambio, ofrecen un ambiente tranquilo, no contaminado, cercano a la naturaleza, con costos de alimentación y vivienda más bajos que en las ciudades voluminosas. El desafío está en crear una ciudad suficientemente grande para que tenga las condiciones de calidad de vida que atraen a profesionales y empresarios; pero que al crecer no pierda su buena vinculación con el sector agrícola y no caiga en los problemas de aglomeración que agobian a las principales zonas metropolitanas del país. Todo esto se puede lograr en la VII Región si se relacionan sus centros urbanos de manera que formen lo que podría llamarse una "metrópolis extendida".

El punto de partida para este desarrollo debe ser el núcleo formado por Talca, San Javier-Villa Alegre y Linares. La construcción de la doble pista y el nuevo puente sobre el río Maule van a cambiar la geografía de la Región, facilitando enormemente el contacto entre estas localidades. Cada vez será más fácil vivir en cualquiera de estos puntos e ir a trabajar o a estudiar en cualquier otro. La población urbana del conjunto es de unas 250.000 personas, pero existen grandes espacios en zonas de valor agrícola limitado, como por ejemplo entre Talca y Maule, que pueden ser aprovechados para acomodar una población muy superior, sin aglomeraciones ni problemas insalvables de contaminación. Por ejemplo, podría duplicarse la población, con lo cual se tendría una masa de 500.000 habitantes urbanos más una gran población rural gravitante, que representaría un mercado muy atractivo para la instalación de fábricas, empresas de servicios y profesionales tales como dentistas u otros especialistas. Esta población podría ubicarse entre Talca y Maule, en Yervas Buenas, en Villa Alegre, etc., todas las cuales tienen claras posibilidades de crecimiento.

El segundo núcleo urbano de la Región es Curicó, con sus vecinos Teno, Romeral, Lontué, Molina, Sagrada Familia y Rauco. Este núcleo tiene una dinámica propia debido a su cercanía relativa a Santiago y a su desarrollo agroindustrial. Queda un poco alejado

porque entre Molina y Talca hay un tramo de 40 kilómetros sin centros poblados importantes. Pero la doble pista facilitará el viaje entre las dos localidades, permitiendo un grado de integración mayor que el actual, de manera que en un plazo más largo podría integrarse en una sola "metrópolis" con Talca y Linares.

Para lograr el crecimiento urbano es necesario crear condiciones de calidad de vida que empiecen a atraer a profesionales, especialistas y empresarios. Esto puede dar origen a un efecto de "bola de nieve", en que la llegada de unas personas es incentivo para que vengan otras a prestarles los servicios que necesitan. La calidad de vida depende de unos pocos factores básicos que determinan las posibilidades de desarrollo de las personas, de manera que el radicarse en la Región no represente para ellas la renuncia a objetivos personales o familiares.

Los determinantes más importantes de la calidad de vida, sobre los cuales es posible plantear acciones realistas, son la educación y la salud; el transporte y las comunicaciones. Para coordinar todos estos factores es necesario disponer de "planos reguladores interurbanos", que permitan planificar el desarrollo de la Región como un todo en vez de dividirla en subunidades sin viabilidad económica.

## **LAS BASES DE LA CALIDAD DE VIDA**

### **EDUCACIÓN**

La disponibilidad de buenos colegios es una condición que para cualquier profesional o empresario es absolutamente indispensable. La notoria falta de colegios de primera categoría en Talca y Linares puede ser suficiente para explicar el bajo desarrollo relativo de la Región. Afortunadamente el problema ha sido detectado y existen esfuerzos privados y municipales para resolverlo.

Algunos pasos que se pueden dar o reforzar, sin que representen un gasto mayor que el actual son: obtener autonomía regional en materia de programas, para asegurar un mayor grado de compromiso por parte de los profesores; consolidar los estudios "preuniversitarios" dentro de la educación media; además de la concentración de alumnos destacados en cursos especiales, para que no sean reducidos a la mediocridad de los promedios.

### **SALUD**

Esta área representa un caso especial porque los problemas están perfectamente diagnosticados y la solución requiere, esencialmente, de dinero. Falta capacidad hospitalaria, especialmente en Linares, y no existe la gama completa de especialidades, lo que obliga a recurrir a menudo a servicios de Santiago o Concepción.

Si se quiere disminuir la preponderancia que ejerce Santiago en el país, es razonable pedir que se ofrezca en regiones una atención médica adecuada. Dentro de un programa coherente de desarrollo urbano, que tendería a crear lo que se ha designado como una "ciudad intermedia", se podrían solicitar recursos extraordinarios para atender este problema. Con respecto a las especialidades médicas, la solución es precisamente crear núcleos urbanos más grandes que justifiquen la presencia de los profesionales correspondientes.

## **TRANSPORTE**

Para que las potencialidades de la Región estén realmente al alcance de sus habitantes es necesario modificar la geografía, mediante caminos pavimentados que disminuyan las distancias efectivas y faciliten el crecimiento de las ciudades en las direcciones que sean realmente convenientes de acuerdo a la planificación urbana de la Región. Si se acepta la idea de potenciar el núcleo Talca – Linares, hay que pavimentar algunos tramos vitales como el camino de Talca a Maule y el acceso a Yervas Buenas por Putagán. Estos tramos, unidos a la doble pista que se está construyendo hasta San Javier, incluyendo el nuevo puente sobre el Maule, asegurarían la consolidación del núcleo y cumplirían la función vital de proporcionar espacios para el crecimiento sin que la ciudad invada la carretera, que es el nervio central de su integración.

En el núcleo de Curicó, falta pavimentar solamente el tramo Sagrada Familia - Lontué.

La existencia de buenos caminos facilita el aumento en las frecuencias y recorridos del transporte, lo que contribuye fuertemente a unificar el núcleo urbano. Eventualmente, puede llegar a cobrar sentido el decir "vivo en Talca - Linares", refiriéndose a que la persona tiene a su alcance todos los servicios que se ofrecen en este conjunto.

Un complemento importante a los caminos sería un servicio de trenes locales, con lo cual existiría una alternativa en caso de dificultades en la carretera panamericana.

## **COMUNICACIONES**

Las piezas vitales del servicio de comunicaciones son: el teléfono, que debe ser local y no de larga distancia; y el correo, que debe asegurar la entrega en el día de la correspondencia dentro de la "metrópolis". La tecnología de la fibra óptica, que ya está instalada entre Talca y Linares, hace desaparecer el concepto de larga distancia. Evidentemente, es necesario permitir que la cuantiosa inversión realizada por las empresas telefónicas sea recuperada; pero es probable que el tráfico local entre Linares, San Javier y Talca sea tanto más intenso que el actual, de larga distancia, que resulte ventajoso para las compañías. Cabe hacer notar que la distancia entre Linares y Talca es prácticamente la misma que hay entre San Bernardo y El Arrayán, que están dentro del área local de

Santiago, en un sistema que tiene cuatro centrales. Las centrales de Talca y Linares son digitales, absolutamente compatibles entre sí.

### **PLANOS REGULADORES INTERURBANOS**

Son documentos que conciben un conjunto de localidades como una sola unidad urbana y planifican su desarrollo con esta perspectiva. En el extremo se puede pensar en conurbaciones, es decir, la integración plena en una sola ciudad, como ha ocurrido con Valparaíso - Viña del Mar, Concepción - Talcahuano o Coquimbo - La Serena. La zona Talca - Linares permite la existencia de varios polos urbanos, cada uno con servicios completos y eficientes de agua, aseo, alcantarillado, etc., unidos en una sola totalidad por una buena red local de transporte y comunicaciones.

Una herramienta fundamental para el desarrollo urbano ordenado es una política coherente y justa de expropiaciones que permita resolver los cuellos de botella existentes y los que inevitablemente aparecerán en el futuro. Sería conveniente estudiar una modificación constitucional que permita expropiar áreas grandes y cancelarlas con derechos sobre la propiedad de mayor valor que se obtiene, al realizar obras de adelanto.

### **PROBLEMAS**

Sin duda, el desarrollo urbano acarrea ciertos problemas, entre los cuales los más relevantes son: la concentración de pobreza y el daño al medio ambiente. De ninguna manera se puede dar como axioma que para evitar estos problemas hay que impedir el crecimiento de las ciudades.

Si una ciudad ofrece alternativas de empleo o de bienestar, es inevitable que los pobres y desempleados graviten hacia ella. La ciudad resuelve conflictos de pobreza, no los crea. La gente acude a ella porque recibe servicios que jamás lograría en zonas rurales. La migración desde el campo hacia urbes intermedias cercanas, como la que se propone, no debe ser mirada como un problema. Es más fácil y mucho más barato entregar servicios básicos de educación y salud cuando los habitantes se concentran en un espacio reducido.

El asunto del medio ambiente es de vital importancia. Pero la población tiene que vivir en alguna parte. En una ciudad de tipo intermedio es relativamente fácil evitar dificultades de aglomeración y controlar el impacto sobre el ambiente. La urbe que se propone tiene una forma extendida, que aumenta los costos de transporte pero distribuye la población y su impacto sobre un área de mayor tamaño.

### **UNA VISIÓN INTEGRADORA**

Para que una estrategia tenga sentido, tiene que estar fundamentada en una visión, en una forma de entender como debe ser la Región, que pueda ser transmitida y aceptada de manera que exista un consenso básico y un criterio claro para establecer prioridades. Esta



visión debe dar relevancia a las personas que habitan la Región, lo cual no se contrapone en absoluto con el ingreso de capitales forasteros, pero debe atender más al ingreso regional, retenido por los habitantes, que al producto regional, que suele ser destinado a la atención de necesidades en otras zonas con poco beneficio para la Región. Una muestra de la vocación de servicio a los habitantes serían detalles como la preocupación por el aseo, por la circulación de bicicletas, por la atención expedita en oficinas públicas, etc., que representarían la fuerza moral para pedir el compromiso de todos en el desarrollo de la Región.

### **BIBLIOGRAFÍA**

BOISIER, Sergio, **Diseño de Planes Regionales**, Centro de Perfeccionamiento, Colegio Oficial de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, Madrid, 1976, (capítulo 1).

Boletines del Banco Central de Chile.

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN Y COOPERACIÓN, SERPLAC Región del Maule: **Estrategia de Desarrollo Regional**, Talca, 1990.

TRONCOSO, Arturo: "Vienen las Carreteras: Traen Progreso". **Revista Panorama Socioeconómico**, FACE-Universidad de Talca, N° 11, 1991.

TRONCOSO, Anuro: "¡Maule independiente! (Una fábula, con una parte muy en serio)", texto mimeografiado.